



Saksframlegg

Grensejustering i Norddal kommune - Høyringsuttale

Saksnr. utval	Utval	Møtedato
018/18	Formannskapet	05.03.2018
	Kommunestyret	

Utsendte saksdokument:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
01.11.2017	Norrdal kommune sin posisjon i høve kommunestruktur og grenseregulering	151728
12.02.2018	Grensejustering i Norddal kommune - høyring	156295
12.02.2018	Rapport om innbyggjarhøyring, 06.02.2018	156308
02.03.2018	Rapport frå Telemarksforskning: Økonomiske konsekvenser av mulig grensejustering mellom Norddal og Stranda kommuner	157399

Ordføraren si innstilling:

Norrdal kommunestyre vil på det mest bestemte gå imot at bygdene Norddal og Eidsdal vert skilte frå Norddal og flytta over til Stranda kommune gjennom ei deling eller grenseregulering. Bakgrunn for kommunestyret si haldning går fram av saksframlegget men hovedpunkta kan summerast opp slik:

1. Søknaden om grensejustering viser til «demokratisk underskot» og sentralisering av tenester og funksjonar til kommunesenteret i Valldal som ein hovedgrunn for ønsket om skifte av kommunetilknytning. Dette er ikkje relevante argument i høve intensjonen i Kommunereforma.
2. Søknaden peikar sjølve på ei rekke vesentlege tilhøve som vil verke negativt om bygdene vert flytta til Stranda. Dette går både på tilgang på kommunale tenester og muleg konflikt som kan oppstå mellom bygdelag på sørsida av Norddalsfjorden.
3. Norddal kommune seier seg samd i at det ved ei flytting truleg vil oppstå dei rekke nye avstandsulemper for innbyggjarane i Eidsdal og Norddal i forhold til å få tilgang til kritiske velferdstenester. Dette fordi ein då må krysse to fjordar mot ein i dag og fordi det ikkje er sannsynleggjort at Stranda kommune vil etablere leveransepunkt på sørsida av fjorden.
4. Ei flytting til Stranda vil og ha negative økonomiske konsekvensar for innbyggjarane på sørsida av Norddalsfjorden. Døme på dette er innføring av eigedomsskatt på bustad - og fritidshus og høgare årsavgifter på SFO, avfall og avløp.
5. Ei flytting av lag 30 % av innbyggjarane til Stranda vil få dramatiske negative økonomiske konsekvensar for «rest-Norrdal»/Fjord kommune. Det klårt mest dramatiske scenariet er viss Fjord kommune skulle bli oppløyst. Ei deling eller

grensejustering av Norddal - utan oppløysing av Fjord – vil og få svært negative utslag med m.a. reduksjon i førespeila reformmidlar og redusert uttak av konsesjonskraft.

6. Etableringa av Fjord kommune er ei frivillig samanslåing som er motivert ut ifrå Kommunereforma sin intensjon om større og meir robuste einingar. Sjølv om Fjord kommune er ei lita eining i folketal, har både fylkesmannen og forskingsmiljø (TF) uttalt at dette er ei av dei mest «lønsame samanslåingane» av alle kommunesamanslåingar i heile landet. Å ta sjansen på at Fjord kommune no går i oppløysing, eller blir vesentleg svekka gjennom grenseendringar, vil vere i strid med reformtanken og ei handling som kan bli oppfatta som eit narrespel.
7. Dersom grensene til Norddal kommune skulle bli endra, vil prosessen med taksering av aktiva/passiva, skjønn/overskjønn, forhandlingar etc., jfr. prosesskrav etter Inndelingslova, bli svært omfattande og kostnadsskrevande. Det er vanskeleg å sjå at kommuneadministrasjonen kan handtere desse utfordringane utan å styrke kapasiteten vesentleg når dette skal skje samtidig med bygging av ei ny kommune.
8. Resultatet frå innbyggjarhøyringa viser at det er ei stor overvekt av både innbyggjarar totalt (64%) og røysteføre (56) som ikkje har sagt at dei vil flytte til Stranda kommune. Blant dei som har svart, er det ein tendens til at dei yngre føretrekker Norddal/Fjord kommune framom Stranda.

Formannskapet 05.03.2018

Ordføraren la fram ei justert innstilling i møtet:

Norddal kommunestyre vil på det det mest bestemte gå imot at bygdene Norddal og Eidsdal vert skilte frå Norddal og flytta over til Stranda kommune gjennom ei deling eller grenseregulering. Bakgrunn for kommunestyret si haldning går fram av saksframlegget, men hovedpunkta kan summerast opp slik:

1. Etableringa av Fjord kommune er ei frivillig samanslåing og ein direkte respons til ei statleg bestilling. Samanslåinga av Norddal og Stordal er motivert ut ifrå Kommunereforma sin intensjon om større og meir robuste einingar. Sjølv om Fjord kommune er ei lita eining i folketal, har fylkesmannen gitt uttrykk for stor tilfredsheit med fusjonen og sagt at den nye eininga har lukkast med ta ut eit større gevinstpotensiale enn dei fleste andre samanslåingar i fylket. Telemarksforsking karakteriserer Fjord kommune som «ei av dei mest «lønsame kommunesamanslåingane» i heile Noreg. Å ta sjansen på at Fjord kommune no går i oppløysing, eller blir vesentleg svekka gjennom grenseendringar, vil vere i strid med reformtanken og ei handling som vil bli oppfatta som eit narrespel.
2. Prosessen med samanspleising av Norddal og Stordal til ei ny kommune har kome svært langt. Fjord kommune er godkjent av stortinget i juni 2017, og departementet (KMD) har i februar 2018 godkjent endeleg forskrift for den nye kommunen. Vidare er det tilsett prosjektleiar, og administrasjonssjef i Fjord kommune vil bli tilsett 13. mars d.å. Ein er og i gang med å ta ut rasjonaliseringsgevinstar gjennom «sambruk» av personell og samarbeid om budsjett og planar. Ved ei oppdeling av Norddal, og i verste fall ei oppsplitting av Fjord kommune, vil alt dette arbeidet vere bortkasta. I tillegg vil det verke svært demotiverande for dei som har vore involverte i prosessane

- over fleire år.
3. Ei flytting av lag 30 % av innbyggjarane til Stranda vil få store negative økonomiske konsekvensar for «rest-Norrdal»/Fjord kommune. Det klart mest dramatiske scenariet er viss Fjord kommune skulle bli oppløyst. Ei deling eller grensejustering av Norrdal - utan oppløysing av Fjord – vil og få svært negative utslag med m.a. reduksjon i førespeila reformmidlar og redusert uttak av konsesjonskraft.
 4. Resultatet frå innbyggjarhøyringa viser at det er ei stor overvekt av både innbyggjarar totalt (64%) og røysteføre (56 %) som ikkje har sagt at dei vil flytte til Stranda kommune.
 5. Søknaden om grensejustering viser til urettferdig fordeling av ressursar mellom nord- og sørsida i kommunen og til sentralisering av tenester og funksjonar i kommunesenteret i Valldal som dei to viktigaste grunnane for ønsket om skifte av kommunetilknytning. Dette er ikkje relevante argument i høve intensjonen i Kommunereforma
 6. Søknaden peikar på ei rekke vesentlege tilhøve som vil verke negativt om bygdene vert flytta til Stranda. Dette går m.a. på tilgjengelegheit av kritiske kommunale tenester og faren for at det oppstår konflikt mellom bygdelag på sørsida av Norrdalsfjorden, inklusive Geiranger.
 7. Norrdal kommune seier seg samd i konklusjonen i pkt.6 og meiner dette langt på veg kan forklarast ved at innbyggjarane ved ei flytting må krysse to fjordar mot ein i dag. Med dagens kommunikasjonsløysingar har fjorden blitt ei «barriere meir enn ei bru». Det er pt. heller ikkje sannsynleggjort at Stranda kommune vil etablere egne leveransepunkt på sørsida av fjorden som opphevar desse ulempene.
 8. Ei flytting til Stranda vil og ha direkte negative økonomiske konsekvensar for innbyggjarane på sørsida av Norrdalsfjorden. Døme på dette er innføring av eigedomsskatt på bustad - og fritidshus og høgare årsavgifter på SFO, avfall og avløp.
 9. Dersom grensene til Norrdal kommune skulle bli endra, vil prosessen med taksering av aktiva/passiva, skjønn/overskjønn, forhandlingar etc., jfr. prosesskrav etter Inndelingslova, bli svært omfattande og kostnadsskrevande. Det er vanskeleg å sjå at kommuneadministrasjonen kan handtere desse utfordringane utan å styrke kapasiteten vesentleg når dette skal skje samtidig med bygging av ei ny kommune.
 10. I følgje Inndelingslova sin hovudregel er denne saka ei delingssak og ikkje ei grensejustering, jfr. 25% regelen. I dette tilfellet er 29% av innbyggjarane omfatta av ei eventuelle flytting til Stranda kommune. Då er det kommunestyret som har lokal initiativrett , dvs. ikkje innbyggjarane sjølve. Med bakgrunn i dette , og i fylkesutvalet si fråsegn i saka, ber Norrdal kommune om at vedtaket i kommunestyret blir tillagt avgjerande vekt.

Rådmannen opplyste at tittel på saka vert endra til: **Grensejustering i Norrdal kommune - Høyringsuttale**

Det vart foreslått å endre 3. setning i pkt. 2 til:, og administrasjonssjef i Fjord kommune er planlagt tilsett 13. mars d.å.

Røysting:

Samrøystes i samsvar med ny innstilling og endringane som kom fram i møtet.

FS-018/18 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

Norrdal kommunestyre vil på det mest bestemte gå imot at bygdene Norrdal og Eidsdal vert skilte frå Norrdal og flytta over til Stranda kommune gjennom ei deling eller grenseregulering. Bakgrunn for kommunestyret si haldning går fram av saksframlegget, men hovedpunkta kan summerast opp slik:

1. Etableringa av Fjord kommune er ei frivillig samanslåing og ein direkte respons til ei statleg bestilling. Samanslåinga av Norrdal og Stordal er motivert ut ifrå Kommunereforma sin intensjon om større og meir robuste einingar. Sjølv om Fjord kommune er ei lita eining i folketal, har fylkesmannen gitt uttrykk for stor tilfredsheit med fusjonen og sagt at den nye eininga har lukkast med ta ut eit større gevinstpotensiale enn dei fleste andre samanslåingar i fylket. Telemarksforsking karakteriserer Fjord kommune som «ei av dei mest «lønsame kommunesamanslåingane» i heile Noreg. Å ta sjansen på at Fjord kommune no går i oppløysing, eller blir vesentleg svekka gjennom grenseendringar, vil vere i strid med reformtanken og ei handling som vil bli oppfatta som eit narrespel.
2. Prosessen med samanspleising av Norrdal og Stordal til ei ny kommune har kome svært langt. Fjord kommune er godkjent av stortinget i juni 2017, og departementet (KMD) har i februar 2018 godkjent endeleg forskrift for den nye kommunen. Vidare er det tilsett prosjektleiar, og administrasjonssjef i Fjord kommune er planlagt tilsett 13. mars d.å. Ein er og i gang med å ta ut rasjonaliseringsgevinstar gjennom «sambruk» av personell og samarbeid om budsjett og planar. Ved ei oppdeling av Norrdal, og i verste fall ei oppsplitting av Fjord kommune, vil alt dette arbeidet vere bortkasta. I tillegg vil det verke svært demotiverande for dei som har vore involverte i prosessane over fleire år.
3. Ei flytting av lag 30 % av innbyggjarane til Stranda vil få store negative økonomiske konsekvensar for «rest-Norrdal»/Fjord kommune. Det klårt mest dramatiske scenariet er viss Fjord kommune skulle bli oppløyst. Ei deling eller grensejustering av Norrdal - utan oppløysing av Fjord – vil og få svært negative utslag med m.a. reduksjon i førespeila reformmidlar og redusert uttak av konsesjonskraft.
4. Resultatet frå innbyggjarhøyringa viser at det er ei stor overvekt av både innbyggjarar totalt (64%) og røysteføre (56 %) som ikkje har sagt at dei vil flytte til Stranda kommune.
5. Søknaden om grensejustering viser til urettferdig fordeling av ressursar mellom nord- og sørsida i kommunen og til sentralisering av tenester og funksjonar i kommunesenteret i Valldal som dei to viktigaste grunnane for ønsket om skifte av kommunetilknytning. Dette er ikkje relevante argument i høve intensjonen i Kommunereforma
6. Søknaden peikar på ei rekke vesentlege tilhøve som vil verke negativt om bygdene vert flytta til Stranda. Dette går m.a. på tilgjengelegheit av kritiske kommunale tenester og faren for at det oppstår konflikt mellom bygdelag på sørsida av Norrdalsfjorden, inklusive Geiranger.
7. Norrdal kommune seier seg samd i konklusjonen i pkt.6 og meiner dette langt på veg kan forklarast ved at innbyggjarane ved ei flytting må krysse to fjordar mot ein i dag. Med dagenas kommunikasjonsløysingar har fjorden

- blitt ei «barriere meir enn ei bru». Det er pt. heller ikkje sannsynleggjort at Stranda kommune vil etablere egne leveransepunkt på sørsida av fjorden som opphevar desse ulempene.
8. Ei flytting til Stranda vil og ha direkte negative økonomiske konsekvensar for innbyggjarane på sørsida av Norddalsfjorden. Døme på dette er innføring av eigedomsskatt på bustad - og fritidshus og høgare årsavgifter på SFO, avfall og avløp.
 9. Dersom grensene til Norddal kommune skulle bli endra, vil prosessen med taksering av aktiva/passiva, skjønn/overskjønn, forhandlingar etc., jfr. prosesskrav etter Inndelingslova, bli svært omfattande og kostnadsskrevande. Det er vanskeleg å sjå at kommuneadministrasjonen kan handtere desse utfordringane utan å styrke kapasiteten vesentleg når dette skal skje samtidig med bygging av ei ny kommune.
 10. I følgje Inndelingslova sin hovudregel er denne saka ei delingssak og ikkje ei grensejustering, jfr. 25% regelen. I dette tilfellet er 29% av innbyggjarane omfatta av ei eventuelle flytting til Stranda kommune. Då er det kommunestyret som har lokal initiativrett , dvs. ikkje innbyggjarane sjølve. Med bakgrunn i dette , og i fylkesutvalet si fråsegn i saka, ber Norddal kommune om at vedtaket i kommunestyret blir tillagt avgjerande vekt.

Saksgrunnlag:

Etter eit innbyggjarinitiativ i 2016, har Kommunal og moderniseringsdepartementet(KMD) bede fylkesmannen i Møre og Romsdal utgreie grunnlaget for ei mogleg grensejustering med formål å flytte bygdene Eidsdal og Norddal til Stranda kommune. Seinare har Norddal kommune på førespurnad oversendt faktainformasjon i saka. I brev datert 06.02.2018 ber fylkesmannen i Møre og Romsdal Norddal kommune om ei vurdering av følgjande:

- 1: Kva for konsekvensar vil det gi for Norddal kommune (nye Fjord kommune) at bygdene Norddal og Eidsdal blir overført til Stranda kommune.
- 2: Korleis vurderar kommunestyret resultatet frå innbyggjarhøyringa.

Innbyggjarinitiativet listar opp fleire argument for grensejustering, men søknaden kjem mellom anna som følgje av ønskje om utgreiing av ei samanslåing av Norddal kommune og Stranda kommune. Det er også verdt å merke seg at ein føresetnad for søknaden er at Stranda kommune består som eiga kommune. Stranda kommunestyre vedtok i desember 2017 å starte opp att arbeidet med kommunereform. Dei politiske uttalelsane går i retning av at det er semje om å arbeide for ei samanslåing med andre kommunar. Her har Sykkylven, Stryn, Hornindal, Volda og Ørsta vore nemnt som aktuelle. Då må ein spørje seg om søknaden om grensejustering står ved lag om Stranda slår seg saman med andre kommunar.

Norddal kommune har lagt ned mykje energi i arbeidet med kommunereform. Heilt sidan starten i januar 2014 og fram til no, har denne saka vore ein stor del av kommunen sitt arbeid for både politisk og administrativ leing.

Norddal kommune har hatt ei open og brei tilnærming til saka, der ein starta breitt og har snevra inn etter kvart som prosessen har gått framover. Norddal kommune har mellom anna

vore med i prosessane i Regionkommune Sunnmøre, Ny landkommune, Indre Storfjord i tillegg til å utgreie fordelar og ulemper med å halde fram som eiga kommune. Det har vore gjennomført i alt 12 folkemøter, 7 av dei i regi av Norddal kommune. Det har vore møter med ungdomsråd fleire gonger, i tillegg til at ordførar og rådmann har besøkt ungdomsskulane. Kommunereform har vore tema på dei aller fleste kommunestyremøta i denne perioden. Det har soleis vore ei brei involvering av innbyggjarane i prosessen.

Det har vore arbeidd med ulike alternativ for Norddal kommune. Det er mellom anna utarbeidd ein eigen rapport i regi av Møreforskning som har vurdert fordelar og ulemper med å halde fram som eiga kommune. Det har også vore ein prosess for å vurdere om ei samanslåing med Stranda kommune vil gi effektar som stettar krava til målsettingane med reforma. Etter møter mellom forhandlingsutvala vart denne prosessen avslutta av eit samsrøystes kommunestyret då det ikkje kom fram at det ville gi tydelege gevinstar.

I kommunestyret sitt retningsval i K-sak 003/16, vart det gjort vedtak om å arbeide for å gå vidare med to alternativ. Landskommunen Storfjord saman med ei eller fleire av kommunane Stordal, Ørskog og Skodje, eller å halde fram som eiga kommune som i dag.

Under folkerøysting som Norddal kommune arrangert 19. mai 2016 var valdeltakinga på 48%.

Det var tre ulike alternativ å røyste over:

- 1) halde fram som eiga kommune
- 2) gå i lag med ei eller fleire av Stordal, Ørskog i Storfjord kommune
- 3) blank stemme.

Resultatet synte at 45% vil halde fram som eiga kommune, 19% stemte for Storfjord kommune medan 36% stemte blankt. Kva som er den individuelle grunngjevinga for å stemme blankt uråd å slå fast, men så mange blanke stemmer er sær s uvanleg. Ein stor del av dei må truleg tolkast som ein protest og som eit signal på at ein ønskte å ha med samanslåing med Stranda kommune som eit alternativ ved folkerøystinga.

Etter at Ørskog kommune valte å gå inn i Nye Ålesund kommune, tok Stordal kommune kontakt med Norddal kommune for ei vurdering om det var grunnlag for tosidige samtalar. Norddal kommune hadde tidlegare teke initiativ til slike samtalar. Desse samtalanane førte til at kommunestyra inngikk ein intensjonsavtale om samanslåing frå 01.01.2020. Etableringa av denne intensjonsavtalen skjedde på frivillig basis, og vart sett på som svært vellukka av fylkesmannen i Møre og Romsdal. Stortinget godkjente formelt Fjord kommune i juni 2017, og Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) har fastsett etableringa av Fjord kommune i forskrift datert 22.02.2018.

Endeleg vedtak om samanslåing med Fjord vart vedteke 11 mot 6 i K-sak 03/17

Fellesnemnda for Fjord kommune har kome svært godt i gang med samanslåinga. Dei administrativt tilsette og det politiske miljøet viser engasjement og motivasjon i arbeidet med etablering av den nye kommunen. Arbeidsgrupper med tilsette frå begge kommunane har kartlagt status i dei ulike tenestemråda i kommunane, og er i gang med å bygge den nye tenestestrukturen.

Eit vedtak om grensejustering/deling vil få store følgjer for samanslåingsprosessen med Stordal kommune. Både Norddal og Stordal kommunar gikk inn i samanslåingsprosessen der dagens grenser låg til grunn for avtale om samanslåing. Dersom om lag ein tredel av Norddal

kommune sine innbyggjarar vert overført til Stranda, kan dette føre til at heile samanslåinga til Fjord kommune vert skrinlagt.

Mykje av motivasjonen og intensjonen med å slå seg saman med ei nabokommune, var ønskje om å skape større fellesskap og sterkare fagmiljø for å vere betre rusta til å ta på seg dei oppgåvene som framtida vil krevje av tenesteomfang. Dersom det vert fatta vedtak om å føre bygdene Eidsdal og Norddal over til Stranda kommune, vil Norddal kommune miste om lag 30% av innbyggjartalet ein har i dag. Dette vil føre til at kommunane ikkje får den gevinsten ein hadde sett føre seg med å slå seg saman. Ei grensejustering vil også vere i strid med intensjonen i kommunereforma.

Ein kan også merke seg at arbeidspendlinga frå Eidsdal og Norddal ikkje går til Stranda, men til rest-Norrdal og utover i retning Stordal.

Norrdal kommune ønskjer å behalde bygdene Eidsdal og Norddal. Ein er av den tru at innbyggjarane i desse bygdene vil ha lettare og nærare tilgang til basistenestene ved å vere i Norrdal kommune (Fjord kommune).

Etter Norddal kommune si vurdering, vil ei grensejustering til Stranda mellom anna føre til at følgjande tenester endrar organisering og at leveransepunkt vert flytta:

- Sjukeheim lokalisert på Stranda
- Kommunelege/legekantor lokalisert på Stranda
- Legevakt med utgangspunkt i Stranda si organisering
 - Per i dag inga avtale klar
- Hovudbase tekniske tenester lokalisert på Stranda
- Kulturskule og korps organisert frå Stranda
- Administrasjonssenter/rådhus lokalisert på Stranda
- Brannberedskap organisert frå Stranda
- Endra organisering og funksjon av kyrkja

I endeleg rapport, peikar initiativtakarane sjølve på kva negative konsekvensar ei grensejustering til Stranda kan føre til:

....«Vi er då likevel klar over:

- *At avstanden til politiske avgjerder vert større.*
- *At avstanden til kommunesenteret vert større.*
- *At avstanden til nokre tenester som lege og sjukeheimplassar truleg vert større.*
- *At dei økonomiske rammevilkåra ikkje vert betre.*
- *At ei ny kommunetilknytning er ressurskrevjande og krev omstilling på mange tenesteområde.*
- *At potensialet for splid og usemje mellom bygdene Eidsdal, Norddal og Geiranger vil vere større ved mogleg «deling» av tenestene eller nedskjeringar.*
- *At tilrådinga kan bidra til å gjere forholdet mellom bygdene på nordsida og sørsida av fjorden i Norddal kommune endå meir betent. Vert nordsida att åleine, vert det truleg vanskelegare å bestå som eiga kommune».*
(KOMMUNEREFORM-UTGREIING AV ALTERNATIV KNYTT TIL BYGDENE NORDDAL OG EIDSDAL INN I STRANDA KOMMUNE, Arbeidsgruppa for utgreiing av alternativ kommunetilknytning for bygdene Norddal og Eidsdal)

Økonomiske konsekvensar ved ei grensejustering for bygdene Norddal og Eidsdal over til Stranda.

Telemarksforskning:

Norrdal kommune har engasjert Telemarksforskning for å vurdere økonomiske konsekvensar av mogeleg grensejustering mellom Norddal og Stranda kommune. I TF notat 9/2018 har Audun Thorsteinsson og Kjetil Lie oversendt rapport. (Sjå vedlegg).

«Økonomiske konsekvenser av mulig grense-justering mellom Norddal og Stranda kommuner :»

Nokre hovedpunkt i rapporten er:

A. Konsekvensar ved grensejustering/deling:

- Frie inntekter vert for Norddal (Fjord) kommune redusert med **ca. 32 mill. kr.**
 - Dette er eit betydeleg beløp og vil vere vanskeleg å få kompensert gjennom reduksjon av kostnader.
 - Utover direkte kostnader, som følg tenesteproduksjon over til Stranda kommune, vil det vere kostnader i størrelsesorden mellom **8-10 mill** som det ikkje vil vere inndecking for ved ei grensejustering/deling. Erfaringar frå andre kommuner viser same konsekvens.
 - Dette er i si form administrative felleskostnader på ulike tenesteområde som vil svekke driftsgrunnlag i rest Norddal (Fjord) kommune.
- Konesjonskraftinntekter vil verte redusert ved ei deling/grensejustering med ca. 1,5 mill. kr.

- **Deling (ikkje grensejustering) vil avkorte** dei økonomiske verkemidlane for Nye Fjord kommune forholdsmessig.

- 492/2.672 som utgjer ca. 18%.

- Dekning av eingongskostander vert då: kr. 16,81 mill.
- Reformstøtte kr. 4,10 mill.
- Årleg inndelingstilskot i 15 år deretter
- Dekning av eingongskostnader kr. 20,500 mill.
- Reformstøtte kr. 5,000 mill.
- Årleg inndelingstilskot kr. 18,675 mill.
- Varigheit 15 år og nedtrapping over 5 år etter det.
- Bosettingskriteria i rammetilskotet årleg kr. 4,700 mill.

redusert over 5 år.

kr. 15,31 mill.

- Konsekvens for rammestilskot etter bosettingskriteria for

dagens Norddal (utan Stordal utgjær)

kr. - 1,4 mill

Ei grensejustering/deling vil då svekke ei frå før av lita kommune. Enten det er Norddal kommune isolert sett, eller ei felles Fjord kommune.

Det er ei viktig erfaring at tap av bygder/befolkning får ein relativt sett større konsekvens i ei lita kommune samanlikna med ei stor kommune.

B) Konsekvensar om grensejustering / deling av Fjord kommune fører til ei oppløysing av Fjord kommune.

Ved etableringa og drift av Fjord kommune er det oppnådd ei solid økonomisk plattform som sikrar gode økonomiske ressursar oppimot omstillingsarbeidet og tenesteproduksjon til innbyggjarane.

Om ei grensejustering/deling av Norddal kommune fører til at Fjord kommune vert «skrinlagt» kan det få effekt på følgjande økonomiske rammevilkår:

- Dekning av eingongskostnader kr. 20,500 mill.
- Reformstøtte kr. 5,000 mill.
- Årleg inndelingstilskot kr. 18,675 mill.
 - Varigheit 15 år og nedtrapping over 5 år etter det.
- Bosettingskriteria i rammetilskotet årleg kr. 4,700 mill.
 - Konesjonskraft vil vurdert ved ei samanslåing

utløyse ved samanslåing med Stordal. **kr. 3,0 mill.**

- I tillegg til dette vil det vere betydelege driftsmessige synergjar som ville gje store økonomiske innsparingar i framtidige Fjord kommune.

Om ei grensejustering medfører at samanslåingsprosessen vert stoppa får det dramatiske økonomiske konsekvensar for Norddal og Stordal kommune.

- Ressursane over vil verte vesentleg redusert / forsvinne samt at ein manglar inndekning på felleskostnader i størrelsesorden 8 – 10 mill.

Forhold som har direkte konsekvens for innbyggjarane er at dei må betale eigedomsskatt ved overgang til Stranda kommune, samt at ein får høgare gebyr på ein del område som betaling for SFO, avløp og avfall.

For øvrig viser vi til vedlagte rapport frå Telemarksforkning.

Vurdering av resultatet frå innbyggjarhøyringa

OPPSUMMERING AV AVSTEMINGSRESULTAT			
Tal personar som eventuelt vert overført til Stranda	492		
Personar over 16 år som var på	407		

kontakt- ringeliste.			
Svart	315	77 %	
Av dei som svarte	315		
Ja over til Stranda	180	57 %	
Vere i Norddal	82	26 %	
Veit ikkje	54	17 %	
Av alle stemmeberettiga	407		
Ja over til Stranda	180	44 %	
Vere i Norddal	82	20 %	56 % = 228 personar
Veit ikkje	54	13 %	
Ikkje svart	92	23 %	
Av alle stemmeberettiga er 44 % for å grensejustere til Stranda			
Av alle stemmeberettiga er 56% for å vere i Norddal, veit ikkje eller har ikkje svart.			
Dette betyr etter Norddal kommune si vurdering at det ikkje er fleirtal for å gå over til Stranda kommune			

Det er og vesentleg å vurdere hvilken informasjon velgjarane har fått vedrørende kva teneste ein kan forvente ved overgang til Stranda kommune.

Så langt er det berre ein part i dette som har presentert sine synspunkt og då med det som utgangspunkt (Jfr. Søknad om grensejustering) at det vert mindre pengar til tenesteproduksjon.

Så langt er det ikkje komen noko informasjon om korleis Stranda kommune vil overta og vidareføre desse tenestene. Det i seg sjølv er eit dårleg grunnlag å vurdere ei grensejustering på. For å kunne gi eit rett svar på undersøkninga, er dette informasjon som burde vere kjent for innbyggjarane i forkant av ei undersøkning.

Saksvurdering og konklusjon:

Med utgangspunkt i intensjonsavtalen, gjensidige vedtak, overføring av reformmidlar, godkjenning frå Stortinget og departementet, tilsetting av prosjektleiar og administrasjonssjef for Fjord, har vi kome godt i gang med arbeidet med å byggje Fjord kommune. Dersom ein no skulle dele opp Norddal kommune, kan det bety at ein må nullstille prosessen ein har vore gjennom og at Fjord vert oppløyst.

Dersom det vert fatta vedtak om grensejustering/deling, vil dette vere svært arbeidskrevjande og omfattande både i høve til økonomiske- og administrative ressursar. Norddal kommune ser arbeidsmengda som uforsvarleg stor om ein må gjennomføre ei grensejustering-/delingsprosess samstundes som ein skal bygge ei ny kommune og drifte to einskilde kommunar fram til 01.01.2020.

Norrdal kommune er samde med initiativtakarane om at Eidsdal, Norddal og Geiranger høyrer saman både geografisk og kulturelt, men ser det mest naturleg at desse tre bygdene inngår i Fjord kommune.

Det er uaktuelt for Norrdal kommune å støtte innbyggjarinitiativet om overflytting av bygdene Eidsdal og Norddal til Stranda kommune.

Karl André Birkhol
rådmann